



REPUBLIQUE DE CÔTE D'IVOIRE
Union - Discipline - Travail

MINISTRE DU PLAN ET DU DEVELOPPEMENT

BUREAU NATIONAL DE LA PROSPECTIVE
ET DE LA VEILLE STRATEGIQUE

ETUDE NATIONALE PROSPECTIVE "CÔTE D'IVOIRE 2040"



RESUME

JANVIER 2016

REPUBLIQUE DE CÔTE D'IVOIRE

MINISTERE DU PLAN ET DU DEVELOPPEMENT

**BUREAU NATIONAL DE LA PROSPECTIVE
ET DE LA VEILLE STRATEGIQUE**

**ETUDE NATIONALE PROSPECTIVE
“CÔTE D'IVOIRE 2040”**

RESUME

ETUDE NATIONALE PROSPECTIVE CÔTE D'IVOIRE 2040

RESUME

SOMMAIRE

1. Rappels introductifs	5
2. Principaux objectifs.....	5
3. Approche méthodologique	6
4. Principaux résultats	6
5. Opérationnalisation des résultats de Côte d’Ivoire 2040	10
6. Conclusion.....	10

1. Rappels introductifs

La croissance économique forte de l'ordre de 7% en moyenne, enregistrée entre 1960 et 1980, par la Côte d'Ivoire est liée en grande partie à la mise en œuvre de politiques éclairées par les perspectives décennales (1960-1970) et les plans quinquennaux de développement économique, social et culturel (1971-1975 ; 1976-1980). L'action de planification du développement a été renforcée par des réflexions prospectives qui ont abouti à la détermination des visions et des stratégies de développement de long terme. Ainsi, la Côte d'Ivoire a établi une tradition de réflexion prospective avec l'élaboration de trois études nationales prospectives, à savoir : (i) l'Etude Nationale Prospective "Côte d'Ivoire 2000", menée en 1973-1974, (ii) l'Etude Nationale Prospective "Côte d'Ivoire 2010", effectuée en 1983-1984 et (iii) l'Etude Nationale Prospective "Côte d'Ivoire 2025", réalisée en 1993-1995.

Le pays a su mettre en cohérence prospective et planification stratégique. En effet, le plan quinquennal 1976-1980 s'est fortement appuyé sur les résultats de l'Etude Nationale Prospective "Côte d'Ivoire 2000". Bien que l'Etude Nationale Prospective Côte d'Ivoire 2025 n'ait pas abouti à un plan, le programme de gouvernement dénommé « les 10 sentiers de l'Eléphant d'Afrique » s'en est profondément inspiré.

De plus, les crises sociopolitiques avec pour points saillants le coup d'Etat de décembre 1999, le conflit armé de septembre 2002 et la crise post-électorale de 2010-2011 confirment la pertinence des scénarios élaborés dans le cadre de l'Etude Nationale Prospective Côte d'Ivoire 2025 dont l'exploitation judicieuse aurait pu éviter au pays cette situation préjudiciable à la paix et à la cohésion sociale.

Après un coup d'arrêt inhérent aux contraintes des programmes d'ajustement structurel qui ont provoqué un raccourcissement des horizons temporels d'organisation du développement de la Côte d'Ivoire, le Gouvernement a entrepris de promouvoir une capacité nationale pérenne de réflexion prospective par la relance et la systématisation des études nationales de perspectives à long terme, avec la quatrième Etude Nationale Prospective dénommée Côte d'Ivoire 2040 (ENP-CI 2040), sous la responsabilité technique du Bureau National de la Prospective et de la Veille Stratégique (BNPVS). Le BNPVS est soutenu par une Equipe Pluridisciplinaire de Prospective, composée d'Enseignants et Chercheurs des Universités, des Grandes Ecoles, ainsi que des Cadres de la Présidence de République, de la Primature, des Ministères techniques, des structures para-publiques et de la Société Civile. Ces personnalités constituent le Groupe d'Experts Nationaux pour la réalisation de l'ENP-CI 2040.

2. Principaux objectifs

L'ENP-CI 2040 vise à : (i) favoriser une large concertation sur les problèmes structurels majeurs du pays en vue de rechercher un consensus autour du futur désiré de la Nation ; (ii) élaborer un cadre d'intervention de tous les acteurs du développement, y compris les partenaires extérieurs ; (iii) promouvoir une capacité nationale de réflexion prospective et de veille stratégique ; (iv) mettre en place un mécanisme institutionnel de veille stratégique.

3. Approche méthodologique

La méthodologie de « Côte d'Ivoire 2040 » s'est appuyée sur les étapes classiques d'une étude prospective : constitution de la base de données prospective, construction des scénarios d'évolution, formulation de la vision et définition des stratégies de développement. Les innovations majeures suivantes spécifient néanmoins ladite étude : prise en compte de l'environnement intermédiaire (région ouest-africaine) ; analyse structurelle dans l'examen des liens entre les multiples variables qui conditionnent la dynamique du système Côte d'Ivoire dans ses dimensions politique, économique, sociale et environnementale ; analyse du jeu des acteurs sur le champ de bataille du système national pour comprendre les antagonismes, alliances, convergences et divergences de ceux-ci dans la recherche de leurs intérêts respectifs, par rapport à des objectifs donnés ; analyse morphologique dans la construction des scénarios d'évolution du pays à l'horizon 2040.

La démarche était participative et itérative. Ainsi, les activités se sont déroulées sous forme d'ateliers : les ateliers de prospective et les ateliers de mise en débat des résultats. Les ateliers de prospective regroupaient les Experts Nationaux, y compris les cadres du BNPVS. Les ateliers de mise en débat devant la Commission Nationale de la Prospective et de la Veille Stratégique (CNPVS) et les Commissions Locales de la Prospective et de la Veille Stratégique (CLPVS) réunissaient les représentants de différentes couches de la société ivoirienne et étaient destinés à recueillir les opinions et observations des populations, en vue d'aboutir à des résultats consensuels sur le futur désiré de la Nation et d'en faciliter l'appropriation.

4. Principaux résultats

4.1 Scénarios d'évolution de la Côte d'Ivoire

A partir de la base de données prospective et de l'analyse morphologique, dix-huit scénarios thématiques et trois scénarios globaux, qui sont des images futures possibles de la Côte d'Ivoire, ont été bâtis.

Contenu du scénario global catastrophe : le déclin de la Côte d'Ivoire

La Côte d'Ivoire est inscrite dans une trajectoire déclinante et subit un déclassement progressif à l'échelle régionale, continentale et mondiale. En effet, le pays continue de jouer les premiers rôles dans la production mondiale des matières premières agricoles ; ce qui lui permet d'avoir l'une des économies les plus dynamiques en Afrique avec des taux de croissance relativement élevés. Mais dans un contexte géopolitique régional instable et un environnement politique interne en permanence troublé, l'embellie économique n'induit aucune transformation majeure du système Côte d'Ivoire. Les processus politiques, se traduisant entre autres par des élections heurtées, le blocage des réformes institutionnelles, l'échec de la réconciliation nationale et le clientélisme politique, limitent les performances économiques, le progrès social et la construction d'une vision partagée et solidaire de la Nation.

Les antagonismes ethniques et religieux, la montée en puissance de groupes criminels et terroristes insérés dans des réseaux de trafics de drogue et d'armes bloquent la construction

d'un espace régional pacifié. L'émiettement de l'Afrique de l'Ouest, suite à la dislocation des organisations sous-régionales, contribue à sa marginalisation dans le système international. La Côte d'Ivoire se résigne aux ingérences multiformes de l'extérieur. La réflexion insuffisante sur les conditions de développement des ressources humaines place les secteurs prioritaires de la santé, de l'éducation et de la promotion de la femme dans un cycle régressif. L'aménagement du territoire n'obéit plus à la dynamique de l'unité et de la solidarité nationales. L'environnement et le cadre de vie sont tout aussi lourdement pénalisés par la discontinuité des politiques publiques. **Le pays est exposé à toutes les aventures.**

Contenu du scénario global tendanciel : l'Eléphant aux « pieds d'argile »

La Côte d'Ivoire enregistre quelques avancées incomplètes. Les accords successifs ont permis l'atténuation des tensions entre les pays de l'Afrique de l'Ouest et la diversification progressive des partenaires économiques et commerciaux du pays. Cependant, le schéma de maintien dans le même espace régional de plusieurs structures concurrentes de coopération n'a pas été modifié et le cloisonnement monétaire limite les échanges entre les Etats de la Communauté Economique des Etats de l'Afrique de l'Ouest (CEDEAO). Le processus d'intégration sous-régional est au ralenti. La Côte d'Ivoire ne parvient pas à tirer profit des opportunités offertes par la mondialisation.

Consciente de son retard technologique, dû en grande partie à un système éducatif inadapté, la Côte d'Ivoire se lance dans un programme de restructuration de celui-ci avec une place prépondérante de la recherche-développement et de l'innovation technologique, dans le cadre d'un partenariat Etat-Secteur privé. La priorité accordée à la recherche-développement et les investissements massifs dans l'innovation technologique permettent à la Côte d'Ivoire d'amorcer sa révolution industrielle qui modifie considérablement le système productif et provoque une transformation structurelle de l'économie ivoirienne. La Côte d'Ivoire s'insère progressivement dans les chaînes de valeur mondiale autour de quelques segments du marché international, ouvrant ainsi la voie royale à l'émergence au cours des années 2020.

La mutation du système productif s'accompagne d'un changement de mentalités, avec des comportements et attitudes nouveaux, notamment à l'égard du travail, de la richesse et du temps. Un ordre social global industrialisant se constitue peu à peu et dans ce contexte, une classe moyenne entreprenante apparaît et s'intègre dans le tissu économique, soutenue par l'Etat.

Les disparités entre les régions de la Côte d'Ivoire s'atténuent grâce à la politique d'aménagement et de développement du territoire mise en place, axée sur l'exploitation effective des potentialités agricoles de chacune des régions, et sur l'élévation du niveau de son tissu industriel. Globalement, on observe un territoire qui est en progrès avec une légère amélioration du cadre de vie et un environnement en cours de restauration.

Toutefois, cette métamorphose n'a pas permis d'inverser un certain nombre de tendances lourdes, notamment le coût élevé des facteurs, le taux de chômage toujours en hausse, particulièrement chez les jeunes, l'inégale répartition des fruits de la croissance, la persistance des conflits fonciers, aggravé par l'absence d'une politique rationnelle d'immigration, le maintien de la femme dans un statut social inférieur et par-dessus tout, les problèmes de

gouvernance, liés à la faiblesse des institutions politiques et au balbutiement du processus démocratique. **La Côte d'Ivoire est dans le cercle vicieux d'une émergence fragile.**

Contenu du scénario global normatif : le rayonnement de l'Eléphant

A l'horizon 2040, la Côte d'Ivoire est une puissance industrielle appuyée sur une puissance éducative. S'inspirant de l'expérience de certains pays émergents, un nouveau dispositif éducatif est bâti à partir de la recherche scientifique et l'innovation technologique. Le processus de production des élites-hommes de qualité-privilégie le savoir-faire et le savoir-être. La nouvelle orientation de l'éducation, culturellement enracinée, facilite la reconversion des mentalités et favorise, d'une part, la promotion de valeurs ancestrales de travail, de courage, d'endurance et d'héroïsme ; d'autre part, la valorisation de la compétition et du mérite dans l'accès aux positions institutionnelles les plus élevées. **L'Ivoirien nouveau** est né.

L'économie ivoirienne est devenue très performante, ouverte et exportatrice de produits à haute valeur ajoutée. Le pays exporte également des connaissances scientifiques et techniques. Cette dynamique économique, associée aux mesures prises en matière d'aménagement du territoire et de décentralisation, a donné des résultats largement satisfaisants : les territoires ivoiriens sont attractifs et compétitifs. Les efforts poursuivis dans le domaine de la gouvernance se sont traduits, dans l'ensemble, par l'enracinement de la culture démocratique propre à un Etat de droit et au renforcement de la cohésion sociale, dans un contexte socio-politique marqué par le consensus national. Les populations ivoiriennes bénéficient d'un cadre de vie nettement amélioré et d'un environnement naturel restauré. Désormais, l'Etat de Côte d'Ivoire fait partie du cercle vertueux des Etats promoteurs de la bonne gouvernance, de la protection de l'environnement et de l'amélioration du cadre de vie. **La Côte d'Ivoire est la locomotive de l'Ouest africain, exploite son potentiel et impose son rayonnement au double plan continental et mondial.**

4.2 Vision de la Nation

La vision, image globale à long terme de la Nation ivoirienne, s'est fondée sur les résultats des études rétrospectives, de l'enquête sur les aspirations des populations, de l'analyse structurelle et de l'analyse du jeu des acteurs, et sur le scénario de référence. Ces différents inputs ont permis de dégager les enjeux majeurs du futur auxquels la Côte d'Ivoire fait face. Sur cette base, la Vision de la Côte d'Ivoire pour l'horizon 2040, s'énonce comme suit : « **La Côte d'Ivoire, puissance industrielle, unie dans sa diversité culturelle, démocratique et ouverte sur le monde** ».

Côte d'Ivoire, puissance industrielle

Une puissance industrielle est un pays qui, après avoir réussi sa révolution culturelle, sa révolution agricole, sa révolution technologique et sa révolution dans les transports, etc., est parvenu à se hisser au rang de nation industrielle, avec une forte production industrielle par tête et dont les habitants disposent d'un niveau de vie élevé et un accès à une gamme diversifiée de produits manufacturés et de services. Un tel pays est nécessairement une

puissance éducative, une puissance agricole, une puissance technologique, une puissance en matière de défense, de sécurité et d'infrastructures, une puissance financière, et il a - de surcroît - réussi à faire émerger un ordre social industrialisant assis sur une nouvelle conception du temps, de la richesse et du bien public.

Côte d'Ivoire, une nation unie dans sa diversité culturelle

La construction d'une nation unie dans la diversité culturelle repose sur quatre grands socles : la solidarité nationale, l'esprit de famille, la cohésion sociale et la paix, et l'amour de la patrie. Les Ivoiriens, quelles que soient leurs origines, leur obédience politique et leur confession religieuse, sont fiers d'appartenir à une communauté de destin et prêts à défendre ses intérêts en toute circonstance.

Côte d'Ivoire, une nation démocratique

Pour arriver à une démocratie renforcée, il est nécessaire d'œuvrer à l'avènement d'un Etat de droit, garant des libertés individuelles et collectives dont le socle, constitué d'institutions fortes, rend possible l'alternance politique et le développement d'une culture politique favorable à l'enracinement démocratique.

Côte d'Ivoire, ouverte sur le monde

L'ouverture apparaît comme une réaffirmation des concepts de paix, d'hospitalité et de dialogue qui ont toujours constitué la philosophie et les principes d'action de la Côte d'Ivoire. Mieux, ils ont été érigés en valeurs et ont guidé les orientations et les choix politiques du pays, à telle enseigne qu'ils se confondent avec son identité. C'est pourquoi, inscrire l'ouverture sur le monde dans la vision à l'horizon 2040, au lieu de paraître superflu, est déterminant à la lecture de l'histoire récente, caractérisée par des crises politico-militaires successives qui ont isolé la Côte d'Ivoire sur la scène internationale et provoqué le risque de repli sur soi. Cette ouverture repose sur le renforcement de la coopération régionale et internationale par la culture de la négociation, le renforcement de l'intégration régionale, une puissance régionale dans l'espace CEDEAO, le repositionnement de la Côte d'Ivoire sur la scène internationale. En somme, il s'agit pour la Côte d'Ivoire de s'organiser à l'effet de tirer avantage de l'ouverture sur l'extérieur.

4.3 Stratégies de développement

La vision de la société ivoirienne a reposé sur quatre objectifs globaux par rapport aux quatre piliers déterminés. Chaque objectif global a été décliné en sous-objectifs et orientations stratégiques. Les orientations stratégiques représentent les leviers sur lesquels repose un impératif d'action pour se donner les moyens de réaliser le futur désiré ; elles ont été priorisées sur les horizons intermédiaires 2016-2020, 2021-2030 et 2031-2040. Ces lignes d'action correspondent aux transformations et révolutions à opérer pour faire de la Côte d'Ivoire un pays émergent à l'échéance 2020 et créer les conditions de réalisation de la vision pour l'horizon 2040.

5. Opérationnalisation des résultats de Côte d'Ivoire 2040

Les crises socio-politiques depuis 1999 confirment la pertinence des conclusions de Côte d'Ivoire 2025 et révèlent la nécessité d'un mécanisme de veille stratégique pour suivre et opérationnaliser les résultats de Côte d'Ivoire 2040. La veille stratégique est importante et déterminante pour prémunir le pays contre les chocs internes et externes susceptibles d'entraver son évolution vers la vision de développement souhaité. Cet instrument entre dans le cadre du volet « **gouvernance économique** » de la réforme du secteur de la sécurité intitulée « **Mise en place d'un mécanisme institutionnel en matière de croissance et de développement** », sous la responsabilité du Ministère du Plan et du Développement.

La veille stratégique contribuera également au suivi-évaluation aussi bien du Plan National de Développement (PND) 2016-2020 que des plans et programmes de court et moyen termes à venir. Ainsi, la veille stratégique a pour objet d'accroître la proactivité de l'Etat, de sorte à cerner les risques et à saisir les opportunités dans la progression de la Côte d'Ivoire vers l'émergence à l'échéance 2020 et vers sa transformation en une puissance industrielle à l'horizon 2040.

6. Conclusion

Le pari sur le développement d'une industrie puissante, soutenue par un environnement de l'éducation-formation, se traduisant par la montée en puissance de la Côte d'Ivoire ne relève pas de l'utopie. Aucune des puissances dominatrices actuelles du monde et des nations émergentes ne s'est construite en dehors de cette logique. Toutefois, la réalisation de la vision de la Nation pour l'horizon 2040 dépend de la question de la politique nationale, de la naissance de l'Ivoirien nouveau et de la prise en compte des autres futurs possibles. Dès lors, les recommandations de l'Etude Nationale Prospective Côte d'Ivoire 2040 appellent l'action nécessaire et effective qui mobilise les différents acteurs de la société dans son ensemble. Un mécanisme de veille stratégique s'avère indispensable pour suivre et opérationnaliser les résultats de Côte d'Ivoire 2040, à l'effet de corriger les trajectoires d'évolution du pays.

Table des matières

1. Rappels introductifs	5
2. Principaux objectifs	5
3. Approche méthodologique	6
4. Principaux résultats	6
4.1 Scénarios d'évolution de la Côte d'Ivoire	6
4.2 Vision de la Nation	8
4.3 Stratégies de développement	9
5. Opérationnalisation des résultats de Côte d'Ivoire 2040	10
6. Conclusion	10

